



## SITRA

TSM-asiakirjojen vertailu Suomen lainsäädännön vaatimuksiin

## Esipuhe

Tämä selvitys kanadalaisen TSM-vastuullisuusjärjestelmän ja Suomen lainsäädännön vaatimusten vertailusta on laadittu Suomen itsenäisyyden juhlarahasto Sitran toimeksiannosta. Selvityksen ovat laatineet Pöyry Finland Oy:n asiantuntijat FM Anna-Liisa Koskinen, FM Ville Koskimäki, FM Soile Turkulainen ja FM Pekka Tuomela. FM Mirja Kosonen toimi projektipäällikkönä.

Vantaa, heinäkuun 3. päivä, 2015

### Yhteystiedot

Mirja Kosonen  
PL 50 (Jaakonkatu 3)  
FI-01621 Vantaa  
Finland  
Kotipaikka Vantaa  
Y-tunnus 0625905-6  
Puh. +358 10 3311  
Faksi +358 10 33 26600  
[www.poyry.fi](http://www.poyry.fi)

Pöyry Finland Oy

**Sisältö****Esipuhe**

<b>1</b>	<b>JOHDANTO</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>TSM-VASTUULLISUUSJÄRJESTELMÄ</b>	<b>1</b>
<b>3</b>	<b>VERTAILU TSM-ASIAKIRJOJEN JA SUOMEN LAINSÄÄDÄNNÖN VAATIMUKSISTA</b>	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>JOHTOPÄÄTÖKSET</b>	<b>3</b>
	<b>LÄHTEET</b>	<b>5</b>

**Liitteet**

1	Vertailu TSM-järjestelmän A-tason vaatimuksista Suomen lainsäädäntöön
2	TSM-vastuullisuusjärjestelmä

## 1 JOHDANTO

Työssä vertailtiin Kanadan kaivosteollisuusyhdistyksen MAC:n<sup>1</sup> TSM-vastuullisuusjärjestelmän<sup>2</sup> asiakirjojen vaatimuksia Suomen lainsäädäntöön.

Yhteiskuntavastuuta voidaan toteuttaa vastuullisuustyökalujen avulla, jotka auttavat yritystä toteuttamaan ennalta määriteltyjä toimintaperiaatteita sidosryhmiinsä nähden. Toteutuksen lisäksi tärkeää on myös seuranta ja jatkuvan parantamisen periaate. Vastuullisuustyökaluja on kehitetty eri toimialoille huomioimaan kunkin toimialan erityispiirteet.

Yhteiskuntavastuullisen toiminnan perimmäisenä tavoitteena on vastuullisuusperiaatteiden toteutumisen lisäksi saavuttaa ns. sosiaalinen toimilupa. Tällä ymmärretään toiminnan hyväksyttävyyttä ympäröivän yhteiskunnan ja sidosryhmien silmissä.

Kaivostoiminnan vaikutus ympäröivään yhteiskuntaan on usein varsin merkittävä, joten toimialalla on etenkin viime vuosina enenevässä määrin puhuttu toiminnan yhteiskuntavastuusta. Historiallisesti alalla on ensimmäisenä kiinnitetty huomiota työturvallisuuteen, jo kymmeniä vuosia sitten. Ympäristökysymykset saivat huomiota seuraavassa aallossa, alkaen laajemmassa määrin 1990-luvulta. Yhteiskunnalliset ja sosiaaliset aspektit ovat jatkumoa edellisille.

## 2 TSM-VASTUULLISUUSJÄRJESTELMÄ

Kanadan kaivosteollisuusyhdistyksen TSM-järjestelmä on teollisuuden itse luoma ja ylläpitämä vastuullisuusjärjestelmä. Se on esitelty vuonna 2004. Järjestelmän noudattaminen on yhdistyksen jäsenille pakollista. Järjestelmä on laaja ja sisältää periaatteet, arviointiperusteet (protokollat) ja suorituskykykriteerit (indikaattorit) toiminnalle sekä raportoinnin vaatimuksen. Järjestelmä pohjautuu ”Suunnittele – Toteuta – Tarkista/korjaa – Toimi” -menettelyyn eli jatkuvan parantamisen periaatteelle.

Järjestelmä sisältää kuusi arviointiperustetta:

- Alkuperäiskansojen ja yhteisöjen kanssa harjoitettava vuorovaikutus;
- Energiankulutus ja kasvihuonekaasujen hallinta;
- Turvallisuus ja terveys;
- Biologisen monimuotoisuuden säilyttämisen hallinta;
- Rikastushiekkojen hallinta ja
- Kriisin hallinta.

Arviointiperusteet päivitetään ja niitä täydennetään tarpeen mukaan. Valmisteilla on kaksi uutta arviointiperustetta:

- Vesien hallinta;
- Kaivoksen sulkeminen.

TSM-järjestelmän käyttöönoton tasoa arvioidaan kriteereiden avulla. Kriteereitä on viisi ja ne ovat useimmille arviointiperusteille seuraavat:

---

<sup>1</sup> MAC = Mining Association of Canada

<sup>2</sup> TSM = Towards Sustainable Mining

Taso	Kriteeri
C	Järjestelmiä ei käytössä. Menettelytapoja voi olla, mutta niitä ei ole integroitu politiikkaan tai hallintajärjestelmään
B	Toiminta ei ole täysin dokumentoitu tai vastaava; järjestelmä/prosessit suunniteltu tai kehitys työn alla
A	Järjestelmä/prosessit kehitetty ja toimeenpantu
AA	Integroitu päätöksentekoon ja toimintoihin
AAA	Erinomainen (excellence, leadership)

Eri arviointiperusteiden kriteereissä on jonkin verran eroja, mm. energiankulutuksen ja kasvihuonekaasujen hallinnan arviointiperusteissa kriteerit B ja A poikkeavat hieman muiden arviointiperusteiden vastaavista kriteereistä samoin kuin rikastushiekkojen hallintaa koskevan arviointiperusteiden kriteeri B. Kriisin hallinta -arviointiperusteissa ei ole eri tason kriteereitä.

Lisätietoja TSM-vastuullisuusjärjestelmästä on esitetty liitteessä 2.

Kanadalainen toimintaympäristö vastaa monelta osin suomalaista, joskin erojakin löytyy. Suuri osa Suomessa toimivista alan yrityksistä on kanadalaisia, näin on etenkin pienten malminetsintäalan yritysten kohdalla. Myös osa suurista yrityksistä, kuten FQM ja Agnico Eagle ovat kanadalaisia.

### 3 VERTAILU TSM-ASIAKIRJOJEN JA SUOMEN LAINSÄÄDÄNNÖN VAATIMUKSISTA

Työssä vertailtiin TSM-järjestelmän A-tason vaatimusten yhtäläisyyksiä ja eroja Suomen lainsäädäntöön. TSM-asiakirjojen vertailutasona on itsearviointiin käytettävien tarkistuslistojen (self assessment checklist) A-tason kriteerit.

TSM-asiakirjoista käytiin läpi seuraavien protokollien A-tason kriteerit:

- Aboriginal and community outreach protocol and framework, joka sisältää Tool for Assessing Aboriginal and Community Outreach Performance ja sen A-tason kriteerit;
- Energy and GHG Emissions management Protocol, joka sisältää a Tool for Assessing Energy Use and Greenhouse Gas Emissions Management Performance;
- Safety and Health Protocol and Framework, joka sisältää a Tool for Assessing Safety and Health Performance ja sen A-tason kriteerit;
- Biodiversity Conservation Management Protocol and Framework, joka sisältää Tool for Assessing Biodiversity Conservation Management Performance;
- Tailings management protocol, joka sisältää Tool for Assessing Tailings Management Performance ja sen A-tason kriteerit;
- Crisis Management Planning Protocol.

TSM-asiakirjojen kriteereitä verrattiin Suomen lainsäädännön vaatimusten lisäksi saman aihepiiriin keskeisimpiin ohjeisiin ja oppaisiin. Tarkastelussa oli mukana mm. seuraava lainsäädäntö:

- Ympäristönsuojelulaki ja -asetus;

- Kaivoslaki ja -asetus;
- Valtioneuvoston asetus kaivosturvallisuudesta;
- Patoturvallisuuslaki;
- Valtioneuvoston asetus patoturvallisuudesta;
- Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteestä;
- Maankäyttö- ja rakennuslaki;
- YVA-laki ja -asetus;
- Kemikaalilaki ja -asetus;
- Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta;
- Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta;
- Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista;
- Luonnonsuojelulaki;
- Energiatehokkuuslaki;
- Työturvallisuuslaki;
- Laki työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta;
- Valtioneuvoston asetus nuorille työntekijöille erityisen haitallisista ja vaarallisista töistä;
- Työterveyshuoltolaki;
- Saamelaiskäräjälaki;
- Poronhoitolaki;
- Kolttalaki;
- Erämaalaki.

Oppaita ja ohjeita ovat mm. Kaivoksen sulkemisen käsikirja, TUKES-ohjeet sekä Hyvä kaivos pohjoisessa -opas, joka käsittelee kaivosten ympäristösääntelyä ja sosiaalista kestävyyttä tukevia parhaita käytäntöjä.

TSM-asiakirjojen A-tason kriteerit ja Suomen lainsäädännön sekä soveltuvien oppaiden ja ohjeiden vaatimus/suositus on esitetty liitteessä 1. Taulukossa on esitetty A-tason kriteerit asiakirjojen alkuperäiskielellä englanniksi, jotta käännöksen mahdollisesti tuomaa vääristymää ei muodostuisi. Taulukossa on rinnakkain esitetty Suomen lainsäädännön, ohjeiden ja oppaiden vastaava vaatimus/suositus sekä kuvattu vastaavuus ja eroavaisuudet sanallisesti. Taulukossa on myös esitetty konsultin näkemys TSM-asiakirjojen mahdollisesta lisäarvosta suhteessa lainsäädännön toimeenpanoon, minkä TSM-asiakirjat voisivat tuoda Suomeen.

#### **4 JOHTOPÄÄTÖKSET**

TSM on johtamisjärjestelmä, johon liittyy menettelytapojen luominen ja toteuttaminen. Järjestelmä on ennakoiva ja sisältää varautuvan lähestymistavan asioihin sekä jatkuvan parantamisen periaatteen. Kuten johtamisjärjestelmissä yleensä, toiminnanharjoittaja asettaa itse tavoitteet toiminnan parantamiseksi TSM-järjestelmän puitteissa. TSM-järjestelmässä ei useinkaan esitetä yksityiskohtaisia teknisiä vaatimuksia kuten Suomen lainsäädännössä (poikkeuksena rikastushiekkojen hallintaa koskevat ohjeet). Tämän takia TSM-järjestelmän vaatimusten vertaaminen Suomen lainsäädännön vaatimuksiin ei ole yhteismitallista.

Näkemyksemme mukaan TSM-järjestelmä painottaa Suomen lainsäädäntöä ja ohjeita enemmän seuraavia asioita:

- Sidosryhmäyhteistyö;
- Kasvihuonekaasujen hallintaa koskevat asiat.

Pääosin samalla tasolla ovat:

- Energiankulutus;
- Turvallisuus ja terveys;
- Biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen (uusien kaivosten osalta).

Suomen lainsäädäntö on pääosin tiukempi seuraavien asioiden kohdalla:

- Rikastushiekkojen hallinta (teknisten vaatimusten osalta, ei menettelyiden osalta);
- Hätätilanteiden hallinta.

Verrattuna TSM-järjestelmään Suomen lainsäädännöstä puuttuu, energiatehokkuutta lukuun ottamatta, vaatimukset koskien politiikkaa, johdon sitoutumista, tavoitteiden asettamista ja niiden seuranta. Kaivosturvallisuusasetus sisältää kuitenkin näitä elementtejä, esim. johdon tekemän katselmuksen toimintaperiaatteiden ja turvallisuusjohtamisjärjestelmän tasosta ja niiden saattamisesta ajan tasalle.

TSM-järjestelmä ylittää Suomen lainsäädännön vaatimukset erityisesti suhteessa sidosryhmien huomioimiseen ja kasvihuonekaasujen hallintaan liittyvissä asioissa. TSM-järjestelmän hyöty Suomen kaivoksille voisi liittyä seuraaviin asioihin:

- toiminnan avoimuus;
- suunnitelmallinen viestintä ja tiedon saatavuus;
- sidosryhmätyöskentely hankkeiden kaikissa vaiheissa, vuorovaikutteinen suunnittelu ja intressien yhteensovittaminen;
- alkuperäiskansat ja -elinkeinot; muut muutoksille herkät sidosryhmät;
- kasvihuonekaasujen hallinta;
- työterveyden ja -turvallisuuden tason parantaminen.

TSM-järjestelmä on melko työläs rakentaa ja ylläpitää. Tämän takia järjestelmä voi olla haasteellinen pienille tai keskisuurille kaivosyhtiöille vaikkakin se voi hyvin sopia suurille kaivosyhtiöille.

## LÄHTEET

European Commission, 2009, Reference Document on Best Available Techniques for Management of Tailings and Waste-Rock in Mining Activities.

Heikkinen, P. M., Noras, P., (toim.), 2005, Kaivoksen sulkemisen käsikirja.

Isomäki, E., Maijala, T., Sulkakoski, M., ja Torkkel, M., (toim.), 2012, Patoturvallisuusopas. Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Raportteja 89/2012.

Jantunen, J. ja Kauppila, T., (toim.), 2015, Ympäristövaikutusten arviointimenettely kaivoshankkeissa. Työ- ja elinkeinoministeriö, TEM oppaat ja muut julkaisut 3/2015.

Kauppila, P., Räisänen, M-L. ja Myllyoja, S., 2011, Metallimalmikaivostoiminnan parhaat ympäristökäytännöt. Suomen ympäristökeskus, Suomen ympäristö 29/2011.

Kokko, K., Oksanen, A., Hast, S., Heikkinen, H. I., Hentilä, H-L., Jokinen, M., Komu, T., Kunnari, M., Lépy, É., Soudunsaari, L., Suikkanen, A. ja Suopajarvi, L., 2013, Hyvä kaivos pohjoisessa.

Pöyry, 2014, Vastuullisuustyökalut kaivosteollisuudessa. Raportti Sitralle.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES), Kaivosturvallisuussäädökset, opas.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES), Sisäinen pelastussuunnitelma, ohje K2-2014

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES), Toimintaperiaateasiakirja, ohje K4-2014

Työ- ja elinkeinoministeriö, 2014, Malminetsintä suojelualueilla sekä saamelaiden kotiseutualueella ja poronhoitoalueella.

Ympäristöministeriö, 2014, Kaivosten ympäristöturvallisuus. Viranomaistyöryhmän loppuraportti. Ympäristöministeriön raportteja 3/2014

Biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus.



**LIITE 1**

---

**VERTAILU TSM-JÄRJESTELMÄN A-TASON VAATIMUKSISTA SUOMEN  
LAINSÄÄDÄNTÖÖN**

Taulukon kommentit -sarakeessa käytetyt värit	
TSM menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö	
TSM on samalla tai alhaisemmalla tasolla kuin Suomen lainsäädäntö	
Muut	Yleiskommentti

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<b>A Tool for Assessing Aboriginal and Community Outreach Performance</b>		
Indicator 1: COI identification		<p>Näkemyksemme mukaan vuorovaikutteinen sidosryhmäsuunnittelu ja sidosryhmäyhteistyö olisivat hyödyllisiä kaivoksille. Nämä on kuitenkin mahdollista ottaa käytännöiksi myös ilman TSM-järjestelmän käyttöönottoa.</p> <p>Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämän sidosryhmien muodollisen tunnistamisen hyöty olisi suuri.</p>
Is there a formal and documented system for identifying COI?	<p>Sidosryhmiä tunnistetaan ja kuullaan kaivoshankkeiden kuulemismenettelyjen yhteydessä. Kuulemismenettelyjä on YVA:n, kaavoituksen ja eri lupamenettelyiden yhteydessä (mm. ympäristölupa, eräissä tapauksissa kaivoslupa).</p> <p>Uuden kaivoksen luvitusmenettelyissä intressitahot tunnistetaan joko toiminnanharjoittajan tai viranomaisten toimesta. Esim. YVA-prosessissa toiminnanharjoittaja usein kokoaa ohjaus- tai seurantaryhmän eri sidosryhmistä. Kaava-prosessiin sisältyy osallisten (esim. lähialueiden asukkaiden) osallistumismahdollisuus. Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaan kaavaproessin yhteydessä laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, jonka yhteydessä tunnistetaan osalliset. Ympäristölupahakemuksessa on oltava tiedot toiminnan sijaintipaikan rajanaapureista sekä muista asianosaisista, joita toiminta ja sen vaikutukset erityisesti saattavat koskea.</p> <p>Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimuksia toiminnassa olevan kaivoksen sidosryhmien tunnistamisesta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee olemassa olevien kaivosten osalta pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Viranomaisprosessien yhteydessä tapahtuva kuuleminen ei vastaa TSM-asiakirjojen tarkoittamaa sidosryhmäyhteistyötä, joka perustuu vapaaehtoisuuteen ja jonka yhtenä tavoitteena on vuorovaikutteinen suunnittelu.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<p>Does the system allow for identification of COIs at the local or site level that includes challenging interests?</p>	<p>Uusien kaivosten YVA-, kaavoitus- ja lupamenettelyissä arvioidaan hankekohtaisesti eri sidosryhmiin kohdistuvia vaikutuksia, jolloin eri sidosryhmien tunnistaminen tulisi tapahtua.</p> <p>Lainsäädäntö edellyttää poronhoitajien, saamelaisten ja kolttasaamelaisten huomioimista. Kaivoslain mukaan (38 §) lupaviranomaisen tulee saamelaisten kotiseutualueella selvittää malminetsinnästä tai kaivoksesta aiheutuvat vaikutukset saamelaisten oikeudelle alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan.</p> <p>Malminetsintälupaa tai kaivoslupaa ei saa myöntää, jos luvan mukainen toiminta yksin tai yhdessä muiden vastaavien lupien tai alueiden muiden käyttömuotojen kanssa olennaisesti heikentäisi saamelaisten kotiseutualueella edellytyksiä harjoittaa perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria; heikentäisi olennaisesti kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa elinkeinoja kolttien alueella tai aiheuttaisi erityisellä poronhoitoalueella huomattavaa haittaa poronhoidolle. Lupa voidaan kuitenkin myöntää 1 momentissa tarkoitetusta esteestä huolimatta, jos este on mahdollista poistaa lupamääräyksin.</p> <p>Kun selvitetään haittoja porotaloudelle erityisellä poronhoitoalueella, lupaviranomainen voi tarvittaessa järjestää tilaisuuden, johon kutsutaan kuultavaksi saamelaiskäräjien, kolttien kyläkokouksen, kolttaneuvoston, asianomaisten paliskuntien, hakijan, alueen hallinnasta vastaavan viranomaisen tai laitoksen, kunnan, kalastusalueen ja yhteismetsien edustajat. Neuvotteluvaiheesta säädetään lisäksi saamelaiskäräjistä annetun lain 9 §:ssä ja poronhoitolain 53 §:ssä, joka koskee valtion maita koko poronhoitoalueella.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee kuulemisen osalta pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö, koska TSM-asiakirjoissa erikseen mainitaan sidosryhmät laajemmin kuin Suomen lainsäädännössä, jossa on mainittu ainoastaan alkuperäiskansat ja -elinkeinoit uusien kaivosten osalta.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<p>Has research been completed and documented to identify a) Aboriginal traditional lands and Treaty rights potentially affected by the operation and b) on-going traditional use of the land for hunting, fishing, trapping and related harvest activities in the area of development?</p>	<p>Identifiointi ja dokumentointi – kts. edellä.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus on menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö - kts. edellä.</p>
<p>Indicator 2: Effective COI engagement and dialogue</p>		<p>Näkemyksemme mukaan vuorovaikutteinen sidosryhmäsuunnittelu ja sidosryhmäyhteistyö olisivat hyödyllisiä kaivoksille.</p> <p>Kaivoksen yhteiskuntavastuuhenkilön nimeäminen olisi näkemyksemme mukaan hyödyllistä. Henkilö voisi toimia yhteiskuntavastuuhenkilönä ja asiasta vastaavana tiedottajana oman työnsä ohellakin.</p>
<p>Is there a formal and documented COI engagement and dialogue system in place?</p>	<p>Suomenlainsäädäntö ei edellytä jatkuvaa sidosryhmätyöskentelyä kaivoksilta.</p> <p>Lainsäädännössä on kuulemisvelvoite uusille kaivoksille mutta ei olemassa oleville kaivoksille tulevaisuudessa, koska vuonna 2015 voimaan astuvan ympäristönsuojelulain muutoksen mukaan automaattinen ympäristöluvan tarkistusmenettely ja siihen liittyvä kuuleminen poistuvat.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Does the facility provide assistance to ensure COI are able to participate in engagement and dialogue processes, where appropriate?</p>	<p>Uusien kaivosten YVA-menettelyn yhteydessä tehtävässä sosiaalisten vaikutusten arvioinnissa on sidosryhmäyhteistyöelementti. Virallisesti kuuleminen on viranomaisen vastuulla YVA-lain mukaan. Käytännössä toiminnanharjoittajat usein osallistuvat kuulemisen järjestämiseen.</p> <p>Suomen lainsäädännössä ei ole veloitetta tukea toiminnassa olevien kaivosten sidosryhmävuorovaikutusta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<p>Are communications clear and understandable to COI, and written in the local language (as required)?</p>	<p>Uusien kaivosten kuulemismenettelyt YVA:n, kaavoituksen ja eri lupamenettelyiden yhteydessä hoidetaan alueen virallisella kielellä.</p> <p>Saamen kielilain mukaan (1 §) saamelaisille taataan hyvä hallinto kielestä riippumatta. Saamelaisten kielelliset oikeudet toteutetaan ilman, että niihin tarvitsee erikseen vedota.</p>	<p>TSM-asiakirjat eivät vaadi tältä osin lainsäädäntöä enempää.</p>
<p>Have designated employees been informed of and trained in meeting Aboriginal consultation requirements including those procedural aspects that have been transferred to the proponent by any applicable government?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimuksia tähän.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Has clear accountability been established for COI engagement and dialogue?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimusta sidosryhmävastaavasta kaivoksilla.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Käytännössä isoilla kaivoksilla on usein tiedottaja tai yhteiskuntasuhteista vastaava henkilö.</p>
<p>Is sufficient time built into engagement and dialogue processes to allow for meaningful COI involvement? If yes, please provide some examples.</p>	<p>Uusien kaivosten YVA- ja luvitusmenettelyihin on varattu lainsäädännössä aika. Olemassa olevien kaivosten osalta Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimusta sidosryhmävuorovaikutuksesta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Uusien kaivosten osalta kuulemisiin varattu aika ei välttämättä ole riittävä esim. paliskunnille tai saamelaiskäräjille.</p>
<p>Are relevant materials provided to COI in a timely manner?</p>	<p>Uusien kaivosten YVA- ja luvitusmenettelyihin liittyy asiakirjojen julkinen nähtävilläpito, jonka viranomaisen järjestää. Yhtiöille vastaavaa vaatimusta ei ole. Olemassa olevien kaivosten osalta viranomaisdokumentaatio on pääsääntöisesti julkista, esim. päästötiedot ja vuosiraportit, mutta muille sidosryhmille ei ole lakisääteistä veloitetta toimittaa tietoja.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee kaivosyhtiöiden osalta pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Uusien kaivosten osalta ympäristöasioihin liittyvää materiaalia on tarjolla riittävästi ja oikea-aikaisesti viranomaismenettelyjen yhteydessä.</p>
<p>Indicator 3: COI response mechanism</p>		<p>Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämän sidosryhmien huolenaiheiden vastaanotto, käsittely ja dokumentointi olisi hyödyllistä.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
Does the facility have a good understanding of COI concerns?	Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimusta asiasta.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Are these concerns documented?	Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimusta asiasta.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is there a formal complaint and response system in place with processes for follow-up and tracking?	Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimusta asiasta. Vapaaehtoinen ISO 14001 mukainen ympäristöjärjestelmä edellyttää ko. systeemiä.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Vapaaehtoinen ympäristöjärjestelmä on käytössä usealla kaivoksella Suomessa ja sisältää vaatimuksen valitusten vastaanottamisesta ja käsittelyä koskevasta menettelystä.  Mikäli sidosryhmä esim. asukkaat ottavat yhteyttä viranomaiseen ja valittavat jostakin, viranomainen useimmiten selvittää asian kaivoksen kanssa. Jos viranomainen ottaa yhteyttä laitokseen sidosryhmän valituksesta, kaivoksen tulee vastata ja antaa riittävät tiedot viranomaiselle.
Is COI input considered in decision-making? If yes, how?	Uusien kaivosten YVA-menettelyn ja kaavoituksen yhteydessä sidosryhmien näkemykset tulee harkita.  Olemassa olevien kaivosten osalta lainsäädäntö ei edellytä kaivoksilta sidosryhmien näkemysten huomioimista.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee olemassa olevien kaivosten osalta pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 4: Reporting		Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämän sidosryhmien näkemysten ja vuorovaikutuksen toteutumisen kirjaaminen ja raportointi olisi hyödyllistä.

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<p>Are there formal reporting systems on community engagement and dialogue activities in place?</p>	<p>Uusien kaivosten YVA-menettelyn ja kaavoituksen yhteydessä sidosryhmien näkemykset kirjataan ja vuorovaikutuksen toteuttaminen kuvataan.</p> <p>Olemassa olevien kaivosten osalta lainsäädäntö ei edellytä kaivoksilta sidosryhmien näkemysten ja vuorovaikutuksen toteutumisen kirjaamista ja raportointia.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee olemassa olevien kaivosten osalta olennaisesti pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Esim. YVA-menettelyssä sidosryhmätyöskentelyn yhteydessä tulleita asioita ei lainsäädäntö suoraan edellytä raportoitavan yksityiskohtaisesti.</p>
<p>Does this system include responses to COIs on concerns raised by them?</p>	<p>Kaavoituksessa laaditaan vastineet annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin. YVA-menettelyssä ja ympäristölupaprosessissa veloitetta vastineen antamiseen sidosryhmille ei ole.</p> <p>Olemassa olevien kaivosten osalta lainsäädäntö ei edellytä kaivoksilta sidosryhmien valituksiin vastaamista.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<b>A Tool for Assessing Energy Use and Greenhouse Gas Emissions Management Performance</b>		
Indicator 1: Energy use and greenhouse gas emissions management systems		
Has a comprehensive energy use and GHG emissions management system established that includes these additional elements:		<p>Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämä energialähteiden tunnistaminen ja arviointi voisi mahdollisesti jossakin määrin lisätä tietoisuutta oman laitoksen energiankulutuksesta pienillä kaivoksilla, ellei niillä ole vapaaehtoista energiatehokkuusjärjestelmää tai muuta systemaattista energiaseurantaa.</p> <p>TSM-asiakirjojen edellyttämä kasvihuonekaasujen tunnistaminen ja arviointi voisi lisätä tietoisuutta oman laitoksen kasvihuonepäästökuormituksesta kaiken kokoisilla kaivoksilla, vaikkakaan kaivosten prosessien kasvihuonekaasupäästöt kuljetuksia lukuun ottamatta eivät ole suuria moneen muuhun teolliseen toimialaan verrattuna.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– facility or business unit have identified and annually reviewed what energy and emissions sources are material according to their established criteria?</li> </ul>	<p>Energiankulutus- ja kasvihuonekaasupäästöt raportoidaan ympäristöhallinnon TYVI/Vahti-järjestelmään.</p> <p>Uuden energiatehokkuuslain mukaan (7 §) suurten yritysten tulee tehdä energiakatselmus. Tällaisia yrityksiä ovat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Henkilömäärä &gt;250 henkeä ja liikevaihto &gt; 50 milj. euroa ja/tai taseen loppusumma &gt; 43 milj. euroa;</li> <li>– Myös alle 250 työntekijän yritys luokitellaan suureksi yritykseksi, jos sen tase on yli 43 milj. euroa ja liikevaihto yli 50 milj. Euroa.</li> </ul> <p>Vaihtoehtona energiakatselmukselle on seuraavat (7 §):</p>	<p>Suomessa kaivosten energiankulutus ja kasvihuonekaasupäästöt raportoidaan vuosittain ympäristöhallinnon tietojärjestelmään, mutta arvioinnin osalta TSM:n vaatimus menee pidemmälle.</p> <p>Suomen lainsäädäntö vastaa suurten yritysten osalta TSM-asiakirjojen vaatimusta energialähteiden tunnistamisesta ja arvioimisesta muutoin, mutta ei vuosittaisen vaatimuksen osalta vaan Suomessa yrityksen energiakatselmus tulee tehdä vähintään neljän vuoden välein. Pienten kaivosten osalta TSM-</p>



TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- sertifioitu energianhallintajärjestelmä ISO 50 001 tai</li> <li>- sertifioitu ympäristöhallintajärjestelmä ISO 14 001 ja sertifioitu ja sertifioitu ETJ+<sup>1</sup>.</li> </ul> <p>Pienille kaivoksille ei ole vaatimusta energiakatselmukselle. Yritys voi tehdä vapaaehtoisen energiatehokkuussopimuksen Motivan kanssa, jolloin he saavat tukea energiakatselmukselle. Energiatehokkuussopimus edellyttää energialähteiden tunnistamista ja arviointia.</p> <p>Suurten yritysten tulee raportoida energiakatselmuksen tulokset ja energiatehokkuutta parantavat merkittävät toimet TEM:lle.</p> <p>Sähkön ja lämmön yhteistuotannon edistämiseksi säädetään uusille tai uudistettaville yli 20 MW:n lauhdetuotanto-, teollisuus- tai energiantuotantolaitoksille velvoite tehdä laitospohjainen kustannus-hyötyanalyysi yhteistuotannon mahdollisuuksista.</p>	<p>asiakirjojen vaatimus menee arvioinnin osalta pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- clear accountability for energy use and GHG emissions management assigned to operational managers?</li> </ul>	<p>Uuden energiatehokkuuslain mukaan suurten yritysten tulee nimetä energiakatselmuksille energiavastuuhenkilö 5.12.2015 alkaen. Energiavastuuhenkilö voi olla yrityksen ulkopuolinen henkilö. Muille yrityksille ei ole vastaavaa veloitetta nimetä energiavastuuhenkilöä.</p> <p>Vaihtoehtoinen energiahallintajärjestelmä ISO 50 001 tai ETJ+ edellyttää, että energia-asioiden vastuuhenkilöt on määritetty.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa suurten yritysten osalta TSM-asiakirjojen vaatimusta, mutta pienten kaivosten osalta TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- energy data is reviewed regularly and integrated into operator actions for energy intensive processes?</li> </ul>	<p>Suurien yritysten tulee säännöllisesti neljän vuoden välein tehdä energiakatselmus.</p> <p>Vaihtoehtoinen energiahallintajärjestelmä ISO 50 001 tai ETJ+ edellyttää säännöllistä katselmointia.</p> <p>Vapaaehtoinen energiatehokkuussopimus edellyttää vuosit-</p>	<p>Suurten yritysten osalta Suomen lainsäädäntö edellyttää minimissään neljän vuoden välein tapahtuvaa energiakatselmusta, kun TSM-asiakirjat edellyttävät arviointia säännöllisesti. Pienten yritysten osalta TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lain-</p>

<sup>1</sup> Energiatehokkuusjärjestelmä, johon sisältyy katselmointi

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	taista raportointia energiankäytöstä.	säädäntö.
<ul style="list-style-type: none"> <li>actions and process controls related to energy use and GHG emissions are included in management systems for material sources?</li> </ul>	Suomen lainsäädäntö ei sisällä vastaavia vaatimuksia.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
<ul style="list-style-type: none"> <li>general energy and GHG awareness training is provided to personnel with additional training for key personnel?</li> </ul>	Suurten yritysten energiakatselmuksen vastuuhenkilöllä tulee olla soveltuva tutkinto tai vastaava työkokemus ja suorittaa Energiaviraston järjestämä vastuuhenkilön koulutus ja koe. Kasvihuonekaasujen osalta Suomen lainsäädännössä ei ole koulutusvaatimusta.	Suurten yritysten osalta Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta koulutuksesta, jos yrityksellä on energiatehokkuusjärjestelmä.
Indicator 2: Energy use and greenhouse gas emissions reporting systems		Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämä energialähteiden ja kasvihuonekaasupäästöjen raportointi voisi mahdollisesti jossakin määrin lisätä tietoisuutta oman laitoksen energiankulutuksesta ja kasvihuonekaasupäästöistä.
Has a comprehensive energy use reporting system established that includes:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>energy use and GHG emissions performance results are reported regularly at a facility level to management to inform decision making?</li> </ul>	Suomen lainsäädäntö ei edellytä yrityksen sisäistä raportointia. Vapaaehtoinen energiatehokkuusjärjestelmä sisältää sisäistä raportointia.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
<ul style="list-style-type: none"> <li>annual public reporting of energy use and GHG emissions?</li> </ul>	<p>Suomen lainsäädäntö ei edellytä kaivosten energiankulutuksen tai kasvihuonekaasupäästöjen raportointia yleisölle. Energiankulutus ja kasvihuonekaasupäästöt raportoidaan ympäristöhallinnon TYVI/Vahti-järjestelmään. Tiedot järjestelmässä ovat periaatteessa julkisia.</p> <p>Energiatehokkuuslain mukaan niiden suurten yritysten, joiden tulee tehdä energiakatselmus, tulee raportoida energiankäyttöään koskevat tulokset viranomaisille neljän vuoden välein. Nämä tiedot eivät ole julkisia. Tämä raportointi ei koske kasvihuonekaasupäästöjen raportointia. Niiden kaivosten, jotka kuuluvat päästökaupan piiriin, tulee raportoida</p>	TSM-asiakirjojen vaatimus menee osittain pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<p>kasvihuonekaasupäästönsä viranomaisille. Päästökaupan piiriin kuuluvien laitosten kasvihuonekaasupäästöjen määrät ovat julkisesti saatavilla.</p> <p>Kaivokset eivät kuulu päästökaupan piiriin muuta kuin niissä tapauksissa, joissa kaivoksella on kokonaislämpöteholtaan yli 20 MW:n polttolaitos tai kaivoksen pienempi lämpölaitos on liitetty kaukolämpöverkkoon, johon tietyin edellytyksin kuuluu myös päästökaupan piirissä oleva laitos.</p>	
<p>– where offsets are used by the facility or business unit to meet commitments, does public reporting include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ the amount of offsets as a percentage of total emissions generated at the facility and/or at the business unit level, and</li> <li>▪ the source and nature of the accreditation of offsets?</li> </ul>	<p>Päästökaupan piiriin kuuluvien yritysten tulee raportoida hiilidioksidipäästönsä, jotka julkaistaan viranomaisten toimesta. Hankittujen päästöoikeuksien tiedot eivät ole julkisia.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Indicator 3: Energy and greenhouse gas emissions performance targets</p>		
<p>– have the energy and GHG emissions performance targets for the facility and/or business unit been met in the reporting year?</p>	<p>Suomen lainsäädäntö ei edellytä kaivoksilta energiankäyttöön tai kasvihuonekaasujen vähentämiseen liittyvien tavoitteiden asettamista hallintajärjestelmän luonteisesti. Niiden suurten yritysten, jotka tekevät energiakatselmuksen ja tunnistavat energiakatselmuksen tuloksena energiansäästötoimenpiteitä, tulee arvioida saavutettavat energiansäästöt ja kustannussäästöt sekä kuvata energiansäästötoimenpiteet.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>– in establishing objectives and targets, has the facility or business unit considered significant energy uses identified in their energy management system as well as its financial, operational and business conditions, legal requirements, technological options, the views of potentially affected parties and opportunities to improve energy performance?</p>	<p>Ainoastaan niiden suurten yritysten, jotka tekevät energiakatselmuksen ja tunnistavat energiansäästötoimenpiteitä, tulee arvioida saavutettavat energiansäästöt ja kustannussäästöt sekä kuvata energiansäästötoimenpiteet.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<b>A Tool for Assessing Safety and Health Performance</b>		
Indicator 1: Policy, commitment and accountability		Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämän politiikan ja sen sisältämien sitoumusten hyöty olisi suuri. Poliittika on strategisen tason asia, jonka yhtiön ylin johto on hyväksynyt ja jossa ylin johto on asettanut suuntaviivat. Esimerkiksi yhtiö, jolla on OHSAS 18001 TTT-järjestelmä, sitoutuu noudattamaan lainsäädäntöä ja jatkuvasti parantamaan toimintaansa TTT-asioissa.
Are policy commitments defined and authorized by the company's senior management?	Suomen lainsäädäntö ei edellytä yhtiön työterveys- ja työturvallisuuspolitiikan laatimista.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Are policy commitments consistent with the intent of the MAC Safety and Health Framework?	<p>Suomen lainsäädäntö ei edellytä yhtiön työterveys- ja työturvallisuuspolitiikan laatimista. Kaivoslaki kuitenkin edellyttää kaivosyhtiöiltä seuraavia toimintaperiaatteita (113 §), jotka on myös edellytetty MAC:n Safety and Health Frameworkissä:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) vaarat ja onnettomuusuhat tunnistetaan;</li> <li>2) vaaratekijät poistetaan tai ryhdytään toimenpiteisiin, joilla rajoitetaan haitalliset seuraukset;</li> <li>3) toteutetaan onnettomuuksien ehkäisemisen kannalta tarpeelliset toimenpiteet ja varaudutaan pelastustoimenpiteisiin.</li> </ol> <p>Kaivostoiminnan harjoittajan tulee laatia toimintaperiaate-asiakirja, jossa selostetaan kaivoksen onnettomuuksien ehkäisyä koskevat toimintaperiaatteet. Toimintaperiaate-asiakirjassa on esitettävä kaivosturvallisuuden vastuuhenkilöt ja heidän vastuualueensa.</p> <p>Työturvallisuuslain mukaan työnantajalla on yleinen huolehtimisvelvoite. Työnantaja on velvollinen huolehtimaan työntekijöiden turvallisuudesta ja terveydestä työssä. Työnantajan on suunniteltava, valittava, mitoitettava ja toteutet-</p>	<p>MAC Safety and Health Framework:n vaatimukset pääosin löytyvät kaivoslaista ja työturvallisuuslaista. MAC Safety and Health Framework on kuitenkin yksittäiselle kaivokselle tai kaivosyhtiölle tarkoitettu johtamisjärjestelmä, joten se poikkeaa rakenteeltaan ja osin lähestymistavassa Suomen lainsäädännöstä, esim. seuraavien asioiden osalta (lihavoitu teksti):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actively encourage and support our contracting, supplier and community partners in <b>building their capacity</b> to be safe and healthy, recognizing that we may be required to play a leadership role in this regard, where appropriate.</li> <li>- Set clearly defined and communicated performance targets that are integrated into our <b>business</b> and risk management plans. Report on the related metrics for both employees and contractors using tracking with systems that help assess</li> </ul>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<p>tava työolosuhteiden parantamiseksi tarvittavat toimenpiteet. Tällöin on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavia periaatteita:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) vaara- ja haittatekijöiden syntyminen estetään;</li> <li>2) vaara- ja haittatekijät poistetaan tai, jos tämä ei ole mahdollista, ne korvataan vähemmän vaarallisilla tai vähemmän haitallisilla;</li> <li>3) yleisesti vaikuttavat työsuojelutoimenpiteet toteutetaan ennen yksilöllisiä.</li> </ol> <p>Työnantajan on huolehdittava siitä, että turvallisuutta ja terveellisyyttä koskevat toimenpiteet otetaan huomioon tarpeellisella tavalla työnantajan organisaation kaikkien osien toiminnassa.</p> <p>Työturvallisuuslain (17 §) mukaan työturvallisuus työpaikalla on ylläpidettävä yhteistyössä työnantajan ja työntekijöiden on kesken. Lainsäädännön mukaan työsuojeluasioissa esimiehillä on toiminnallinen ja taloudellinen vastuu ja päätösvalta. Työsuojelupäällikkö on työnantajaa edustava työsuojelun yhteistoimintahenkilö. Jokaisen on tunnettava oman työnsä ja työympäristönsä vaarat ja tiedettävä, miten niiltä suojaudutaan.</p> <p>Työturvallisuuslaissa (49-52 §) määrätään, että pääasiallista määräysvaltaa käyttävän työntekijän on huolehdittava yhteistyökumppaneiden turvallisuudesta ja terveydestä yhteisellä työpaikalla.</p> <p>Työturvallisuuslain (9 §) mukaan työnantajalla on oltava turvallisuuden ja terveellisyyden edistämiseksi työsuojelun toimintaohjelma. Toimintaohjelmasta johdettavat tavoitteet on otettava huomioon työpaikan suunnittelussa ja niitä on käsiteltävä työntekijöiden tai heidän edustajiensa kanssa.</p>	<p>and communicate our performance and include both <b>leading and lagging</b> indicators.</p>
<p>Has the Policy been communicated to staff, contractors and suppliers at the facility?</p>	<p>Suomen lainsäädäntö ei edellytä yhtiön työterveys- ja työturvallisuuspolitiikan laatimista.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
Are accountabilities documented and understood at all levels?	<p>Toimintaperiaateasiakirjassa on esitettävä kaivosturvallisuuden vastuuhenkilöt ja heidän vastualueensa.</p> <p>Työnantajan on, jos työntekijöiden lukumäärä, työn luonne ja työolosuhteet sitä edellyttävät, nimettävä ensiapu-, palontorjunta- ja pelastustoimenpiteiden täytäntöön panemiseksi yksi tai useampi työntekijä.</p>	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjoja.
Indicator 2: Planning, implementation and operation		Näkemyksemme mukaan Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta periaatteiltaan.
Is a formal and documented safety and health management system in place and fully implemented? At a minimum, does it incorporate:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Documented objectives and targets, with supporting plans to achieve them?</li> </ul>	Työsuojelun toimintaohjelmasta johdettavat tavoitteet on otettava huomioon työpaikan suunnittelussa.	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Formal hazard identification, risk assessment and control processes?</li> </ul>	<p>Kaivostoiminnan harjoittajan on selvitettävä ja tunnistettava kaivosturvallisuutta vaarantavat seikat sekä arvioida riskin merkitys. Riskianalysissä tunnistetaan kaivosturvallisuutta vaarantavat tekijät sekä arvioidaan vaaratilanteiden todennäköisyys ja seurausten vakavuus. Nykyisen varautumistason riittävyys ja toimenpiteiden tarve arvioidaan.</p> <p>Työturvallisuuslain (10 §) mukaan työnantajan on järjestelmällisesti selvitettävä ja tunnistettava työstä, työajoista, työtilasta, muusta työympäristöstä ja työolosuhteista aiheutuvat haitta- ja vaaratekijät sekä arvioitava niiden merkitys työntekijöiden turvallisuudelle ja terveydelle. Tällöin on otettava huomioon mm. tapaturman ja muu terveyden menettämisen vaara.</p> <p>Räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta annetun asetuksen 3 §:n mukaan työnantajan on räjäytys- ja louhintatyötä varten tehtävä työn ja työympäristön vaarojen selvittämisen ja</p>	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	arvioinnin perusteella työpaikka- ja työvaihekohtaisesti tarkentuva kirjallinen turvallisuussuunnitelma.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Documented safety standards and procedures?</li> </ul>	<p>Toimintaperiaateasiakirja sisältää selvityksen siitä, millaista ohjeistusta kaivostyöstä, laitteiden käytöstä ja kunnossapidosta annetaan. Toimintaperiaatteista tulee selvitä esim. ohjeistuksen kattavuus, riskinarvioiden hyödyntäminen ohjeistuksen teossa, työlupakäytännöt ja kunnossapitojärjestelmän kattavuus.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Defined and documented roles and responsibilities for safety and health management?</li> </ul>	<p>Toimintaperiaateasiakirjassa on esitettävä kaivosturvallisuuden vastuuhenkilöt ja heidän vastuualueensa.</p> <p>Työturvallisuuslain (17 §) mukaan työturvallisuus työpaikalla on ylläpidettävä yhteistyössä työnantajan ja työntekijöiden kesken. Lainsäädännön mukaan työsuojeluasioissa esimiehillä on toiminnallinen ja taloudellinen vastuu ja päätösvalta. Työsuojelupäällikkö on työnantajaa edustava työsuojelun yhteistoimintahenkilö. Jokaisen on tunnettava oman työnsä ja työympäristönsä vaarat ja tiedettävä, miten niiltä suojaudutaan.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Workplace inspections?</li> </ul>	<p>Työterveyshuoltolain mukaan (12 §) työnantajan on järjestettävä työpaikkaselvitys, jossa selvitetään työn ja työolosuhteiden terveellisyyden ja turvallisuuden ottaen huomioon työpaikan altisteet, työn kuormittavuus, työjärjestelyt sekä tapaturma- ja väkivaltavaara. Työpaikkaselvitys on oltava työntekijöiden nähtävänä työpaikalla.</p> <p>Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (15 §) kaivosviranomaisen tekee kaivoksille tarkastusohjelman. Kaivosviranomaisen tarkastaa kaivokset kerran vuodessa tai muuten säännöllisin väliajoin. Tarkastusvälin pituuteen vaikuttavat kaivostoiminnan laajuus ja olosuhteet kaivoksessa.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta minimitasolla työterveyshenkilöstön suorittamien arviointien osalta mutta ei edellytä esimerkiksi yrityksen itse toteuttamia säännöllisiä turvallisuuskävelyjä.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Maintenance of safety and health records?</li> </ul>	<p>Työterveyshuolto vastaa työntekijöiden terveyttä koskevien tietojen tallentamisesta. Työtapaturmista ja ammattitaudeista</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	pidetään Suomessa tarkkaa tilastoa.	
Are adequate resources assigned to establish, implement, maintain and improve the safety and health management system and performance?	Suomen lainsäädäntö edellyttää työterveyshuollon sekä turvallisten työskentelyolosuhteiden järjestämistä.	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.
Indicator 3: Training, behavior and culture		Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen vaatimukset menevät osin pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö mm. koulutusohjelmia koskevien vaatimusten osalta.
Is a formal, documented and fully functional safety and health training program in place? If so, does it include:		Suomen lainsäädäntö ei edellytä koulutusohjelman laatimista erikseen, mutta edellyttää tiettyä koulutustasoa terveys- ja turvallisuusriskejä sisältävissä töissä. Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämä koulutusohjelma voisi tuoda systemaattisuutta koulutustarpeiden tunnistamiseen ja koulutuksen toteuttamiseen.
<p>– Formal training needs analysis, including consideration of required skills and competencies?</p>	<p>Työturvallisuuslain mukaan (14 §) työnantajan on annettava työntekijälle riittävät tiedot työpaikan haitta- ja vaaratekijöistä sekä huolehdittava siitä, että työntekijä on perehdytetty, opastettu ja ohjattu työn vaarojen estämiseksi. Työntekijälle annettua opetusta ja ohjausta täydennetään tarvittaessa.</p> <p>Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (8 §) kaikki kaivoksessa toimivat henkilöt</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ovat riittävästi tietoisia kaivosturvallisuudesta ja kaivosturvallisuuden edellyttämistä toimenpiteistä;</li> <li>2) ovat saaneet kirjalliset työohjeet;</li> <li>3) ovat saaneet koulutusta ja ohjeistuksen kaivoksen turvallisuuden ja heidän työtehtäviensä edellyttämässä laajuudessa;</li> <li>4) noudattavat annettua opastusta ja ohjeistusta.</li> </ol> <p>Kaivostoiminnan harjoittajan tulee määrittää yksintyösken-</p>	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.



TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<p>telyn vaatiman lisäkoulutuksen tarve.</p> <p>Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (9 §) kaivostoiminnan harjoittajan on huolehdittava siitä, että kaivosturvallisuuden vastuuhenkilöllä tulee olla tehtävään sopiva koulutus, hänen tulee tuntea riittävästi kaivostoimintaa ja hänellä tulee olla riittävä käytännön kokemus kaivostoiminnasta. Vastuuhenkilön on valvottava, että henkilökunta koulutetaan turvalliseen työskentelyyn. Vastuuhenkilön tulee osoittaa pätevyytensä kaivosviranomaisen järjestämässä kokeessa.</p> <p>Suomen lainsäädännön tai lainsäädäntöön rinnastettavien ohjeiden mukaan muodollista pätevyysvaatimusta edellytetään:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pelastuslaki määrittelee, että kun ryhdytään tulityöhön tai muuhun työhön, joka lisää tuntuvasti tulipalon tai muun onnettomuuden vaaraa, on huolehdittava riittävästä varoimista. Vakuutusyhtiöiden tulitöiden suojeluohje ja tulityöstandardi SFS 5900 määrittelevät, että voimassa oleva tulityökortti tulee olla sekä tulityöluvan myöntäjällä että tulityön tekijällä. Tulityökortin saa tulityökoulutuksen käynyt henkilö.</li> <li>- Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain 29 § sekä vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun asetuksen 12 § mukaan vaarallisten kemikaalien laajamittaista teollista käsittelyä ja varastointia harjoittavissa tuotantolaitoksissa on oltava yksi tai useampi käytönvalvoja (vastuuhenkilö). Käytönvalvojan on suoritettava Tukesin pätevyyskoe.</li> <li>- Louhintaräjähteiden käyttöön vaaditaan panostajalainsäädännön edellyttämä osoitettu pätevyys (panostajakirja). Räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta annetun asetuksen 7 § mukaan räjähteitä saa käsitellä ja käyttää ylipanostajan, panostajan tai räjäyttäjän pätevyyskirjan saanut henkilö ja hänen välittömässä valvonnassaan muu henkilö, jolla on kyseiseen räjäytystyöhön riittävä</li> </ul>	

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	ammatillinen osaaminen. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Räjäheteitä ja muita vaarallisia kemikaaleja kuljettavan ajoneuvon kuljettajalla tulee olla vaarallisten aineiden kuljetuksiin oikeuttava ajokortti, ADR-ajolupa.</li> <li>- Yrityksillä, jotka kuljettavat tai kuormaavat vaarallisia aineita tai joiden toiminnalla on muuten vaikutusta näiden aineiden kuljetusturvallisuuteen on nimettävä tätä tarkoitusta varten koulutettu henkilö yrityksen turvallisuusneuvonantajaksi. Turvallisuusneuvonantajan pitää suorittaa koe, jonka ottaa vastaan Trafi.</li> <li>- Paineastian käytön valvoja on rekisteröitävän painelaitteen käytön vastuuhenkilö, jonka tiedot ilmoitetaan Tukes:ille. Käytönvalvojalla on oltava tehtävään vaadittu pätevyys ja riittäväksi katsottava painelaitteen rakennetta, käyttöä ja kunnossapitoa koskeva asiantuntemus.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Risk-based training?</li> </ul>	Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (9 §) kaivostoiminnan harjoittajan on huolehdittava siitä, että kaivosturvallisuuden vastuuhenkilöllä tulee olla tehtävään sopiva koulutus, hänen tulee tuntea riittävästi kaivostoimintaa ja hänellä tulee olla riittävä käytännön kokemus kaivostoiminnasta. Vastuuhenkilön on valvottava, että henkilökunta koulutetaan turvalliseen työskentelyyn.	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Orientation training for all employees, contractors and visitors?</li> </ul>	Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (8 §) kaivostoiminnan harjoittajan tulee huolehtia siitä, että kaikki kaivoksessa toimivat henkilöt ovat riittävästi tietoisia kaivosturvallisuudesta ja kaivosturvallisuuden edellyttämistä toimenpiteistä.  Työturvallisuuslain mukaan työpaikalla, jolla yksi työnantaja käyttää pääasiallista määräsvaltaa ja jolla toimii useampi kuin yksi työnantaja tai itsenäinen työsuorittaja on heidän huolehdittava siitä, että heidän toimintansa ei vaaranna työntekijöiden turvallisuutta ja terveyttä.	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<p>Is the formal training program updated annually, implemented and tracked?</p>	<p>Työnantajan on annettava työntekijälle riittävät tiedot työpaikan haitta- ja vaaratekijöistä sekä huolehdittava siitä, että työntekijän ammatillinen osaaminen ja työkokemus on riittävä.</p> <p>Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (8 §) kaivostoiminnan harjoittajan tulee huolehtia siitä, että kaikki kaivoksessa toimivat henkilöt ovat saaneet koulutusta ja ohjeistuksen kaivoksen turvallisuuden ja heidän työtehtäviensä edellyttämässä laajuudessa.</p> <p>Muodollista koulutusohjelmaa ei kuitenkaan suoraan edellytetä.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Are resources assigned annually to enable implementation of the training program?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei edellytetä resurssien varaamista koulutusohjelmiin.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Are trainees and trainers formally assessed for competency?</p>	<p>Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (8 §) kaivostoiminnan harjoittajan tulee huolehtia siitä, että kaikki kaivoksessa toimivat henkilöt ovat riittävästi tietoisia kaivosturvallisuudesta ja kaivosturvallisuuden edellyttämistä toimenpiteistä. Kaivosturvallisuusasetuksen mukaan (9 §) kaivostoiminnan vastuuhenkilön on valvottava, että henkilökunta koulutetaan turvalliseen työskentelyyn.</p> <p>Asetus nuorille työntekijöille erityisen haitallisista ja vaarallisista töistä määrittää, että esimerkiksi työt, joissa esiintyy nuoren työntekijän ikään ja kokemukseen nähden liiallista raskautta, huomattavaa vastuuta omasta tai toisten turvallisuudesta, huomattavaa taloudellista vastuuta tai erityisiä vaaroja, joita nuoret eivät kykene tunnistamaan tai välttämään, yksinyöskentely silloin, kun siihen liittyy ilmeinen tapaturman tai väkivallan vaara ja palo- ja räjähdysvaarallisten aineiden ja erittäin helposti syttyvien nesteiden käsittely ilmeisen vaarallisissa olosuhteissa ovat erityisen vaarallisia töitä. Asetuksen mukaan nuorta työntekijää saa käyttää näihin töihin vain jos hänellä on ammatillinen perus-</p>	<p>Näkemyksemme mukaan Suomen lainsäädäntö täyttää TSM-asiakirjojen vaatimuksen vaikkei harjoittelijoista ja kouluttajien pätevyydestä ole erikseen mainittu Kaivosturvallisuusasetuksessa. Asetus nuorista työntekijöistä kieltää nuoren työntekijän työskentelyn erittäin vaarallisissa töissä ilman ammattipätevyyttä lukuun ottamatta ammattiopetusta.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	tutkinto. Nuori työntekijä on tarpeellisella tavalla ja tarpeellisessa laajuudessa ohjattava ja perehdytettävä vaarallisiin töihin. Ennen uuden työvaiheen aloittamista on varmistuttava, että nuori työntekijä (16 vuotta) on riittävästi perehtynyt kyseessä olevaan työhön ja siihen liittyviin vaaroihin sekä osaa noudattaa työturvallisuusohjeita. Työn kuluessa on lisäksi kiinnitettävä erityistä huomiota nuoren työntekijän ohjaukseen ja valvontaan. Nuori työntekijä on kunkin työvaiheen tai työmenetelmän omaksumisen ajaksi sijoitettava työskentelemään kokeneen ja ammattitaitoisen henkilön opastuksen ja silmälläpidon alaisena. Nuoresta työntekijästä on tehtävä ilmoitus työsuojelupiiriin.	
Is training designed to implement hazard identification and reporting programs with a focus on prevention and proactive measures?	Työturvallisuuslain mukaan (14 §) työnantajan on annettava työntekijälle riittävät tiedot työpaikan haitta- ja vaaratekijöistä sekä huolehdittava siitä, että työntekijä on perehdytetty.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is there a formal job/worker observation program that supports and reinforces training to ensure routine safety checks and coaching are in place to encourage safe behaviour and work practices?	Suomen lainsäädännössä ei edellytetä muodollista työn/työntekijän havainnointiohjelmaa.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 4: Monitoring and reporting		Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämän julkisen raportoinnin hyöty voisi liittyä siihen, että tapaturmien julkinen raportointi lisäisi entisestään yritysten halua estää tapaturmia. Tämä voisi nostaa työsuojelun tasoa Suomessa.
Is there a formal, documented and fully functional safety and health monitoring and reporting program in place that includes:		
– Performance metrics that are clearly defined, consistently applied, regularly assessed and reported, and used for trending and prioritizing	Työtapaturmista ja ammattitaudeista pidetään Suomessa tarkkaa tilastoa. Työnantajan on ilmoitettava ASA-rekisteriin ne työntekijät, jotka altistuvat syöpäsairauden vaaraa	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
improvements?	aiheuttaville aineille. Työpaikan työhygieenisiä olosuhteita säädellään erityislainsäädännöllä ja niistä annetaan raja-arvoja. Käytännössä altistusmittarit määritetään työpaikka-kohtaisesti yhdessä työterveyshuollon kanssa.	
– Monitoring program that includes tracking and internal reporting of leading and lagging indicators, safety and health inspection and monitoring, health surveillance, and incident investigation and follow up?	Suomen lainsäädäntö ei edellytä seurantaohjelmaa indikaattoreineen ja sisäisine raportointeineen, mutta seuranta edellytetään esim. työntekijöiden terveystarkastuksista ja onnettomuuksien tutkinnasta.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö
– A formal safety and health audit program, with compliance audits and management system audits conducted in accordance with the audit plan?	Kaivosten toimintaperiaateasiakirjassa tulee kuvata johdonkatselmukset, auditoinnit tai muut vastaavat menettelyt, joilla turvallisuusjohtamisjärjestelmän tehoa arvioidaan.	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.
– Annual assessment of the adequacy and effectiveness of the safety and health management system, including recommendations on how to make continual improvement?	Kaivosten toimintaperiaateasiakirjassa tulee kuvata johdonkatselmukset, auditoinnit tai muut vastaavat menettelyt, joilla turvallisuusjohtamisjärjestelmän tehoa arvioidaan.	Suomen lainsäädäntö ei edellytä katselmusta vuosittain vaan säännöllisin väliajoin.
– Regular management review of safety and health performance and the results of the management system review are used to inform decision-making?	Kaivosten toimintaperiaateasiakirjassa tulee kuvata johdonkatselmukset, joilla arvioidaan turvallisuusjohtamisjärjestelmän tasoa ja toimintaperiaatteita sekä niiden saattamista ajan tasalle.	Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.
– Routine reporting or posting of the results of workplace monitoring, inspection and follow-up action within the facility?	<p>Työturvallisuuslain mukaan työntekijöille on annettava vaarallisista aineista työnteon kannalta tarpeelliset tiedot, mutta lainsäädäntö ei edellytä seurantaraporttien esilläpitoa TSM-asiakirjojen kuvaamalla tavalla.</p> <p>Työsuojelun yhteistoimintaa koskevan lain mukaan työnantajan ja työntekijöiden välisessä yhteistoiminnassa tulee käsitellä työntekijöiden turvallisuuteen ja terveyteen yleisesti vaikuttavat seikat sekä työhön, työympäristöön ja työyhteisön tilaan liittyvät, työn turvallisuutta ja terveellisyttä kuvaavat</p>	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Kuitenkin Suomen lainsäädännön mukaan työntekijöille on kerrottava työntekijöiden turvallisuuteen liittyvät asiat.

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	tilasto- ja muut seurantatiedot.	
– Annual public reporting of safety and health performance?	Suomen lainsäädäntö ei edellytä julkista raportointia työterveyden tai työsuojelun osalta.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 5: Performance		Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämän suorituskyvyn mittaaminen tavoitteiden asetteluineen edistäisi työsuojelun tasoa Suomessa.
Are performance targets for employees and contractors established and communicated annually?	Suomen lainsäädäntö ei edellytä työsuojeluun liittyvien tavoitteiden numeerista asettamista vuosittain. Työturvallisuuslaki kuitenkin edellyttää, että toimintaohjelmasta johdettavat tavoitteet turvallisuuden ja terveellisuuden edistämiseksi on otettava huomioon työpaikan kehittämis-toiminnassa ja suunnittelussa ja niitä on käsiteltävä työntekijöiden tai heidän edustajiensa kanssa.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is site management involved in setting, reviewing, and improving performance relative to targets?	Suomen lainsäädäntö ei suoraan edellytä, että päällikkötaso osallistuu työsuojeluun liittyvien tavoitteiden asettamiseen, päivittämiseen ja toiminnan parantamiseen.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Käytännössä em. tehtävät kuitenkin hoidetaan useimmiten päällikkötasolla.
Are performance targets regularly tracked, trended and assessed?	Suomen lainsäädäntö ei suoraan edellytä tavoitteiden säännöllistä arviointia ja trendien tarkastelua. Suomessa kuitenkin tulee olla työsuojelun toimintaohjelma ja työterveyshuollon toimintaohjelma, joka tulee tarkistaa vuosittain.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is there a formal process to communicate performance results to the facility and workforce?	Suomen lainsäädäntö ei suoraan edellytä suorituskyvyn tulosten viestimistä työntekijöille tai laitostasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<b>A Tool for Assessing Biodiversity Conservation Management Performance</b>		
Indicator 1: Commitment, accountability and communications		<p>Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämä johdon sitoutuminen edesauttaisi tietoisuutta biodiversiteetin suojelusta ja edistäisi biodiversiteetin suojelun huomioon ottamista toiminnassa.</p> <p>Näkemyksemme mukaan selkeä viestintävelvoite voisi lisätä biodiversiteetin suojelun huomioonottamista.</p> <p>Näkemyksemme mukaan vastuiden tarkempi määrittely ja resurssien varaaminen voisi lisätä biodiversiteetin suojelun huomioonottamista niillä alueilla, joilla on erityistä tarvetta biodiversiteetin suojeluun.</p>
<p>– Is there demonstrated senior management commitment, consistent with the intent of the MAC “Mining and Biodiversity Conservation Framework”?</p>	<p>Suomen lainsäädäntö ei varsinaisesti edellytä yhtiön johdon sitoutumista biodiversiteetin suojelemiseen. Kaivoksia koskee kuitenkin biodiversiteetin suojeluvaatimus, joka on esitetty Suomen lainsäädännössä. Kaivoslain tarkoituksena on edistää kaivostoimintaa ja järjestää sen edellyttämä alueiden käyttö ja malminetsintä niin, että ne ovat mm. ekologisesti kestäviä (1 §). Sen lisäksi toimintaan sovelletaan muun muassa luonnonsuojelulakia, erämaalakia, ympäristönsuojelulakia, maankäyttö- ja rakennuslakia, vesilakia ja metsälakia, joissa kaikissa on biodiversiteetin suojelua koskevia säännöksiä.</p> <p>Biodiversiteetin suojeluun kuuluu biodiversiteettisopimuksen 8(j) artiklan mukaan myös alkuperäiskansojen ja paikallisten yhteisöjen perinteisen tiedon suojelu. Tähän pyrkivät luonnonsuojelulain yms. ohella myös poronhoito-, saamelaiskäräjä- ja kolttalaki.</p> <p>Luonnonsuojelulain tavoitteena on luonnon mm. monimuotoisuuden (eli biodiversiteetin) ylläpitäminen (1 §). Lain</p>	<p>Natura-alueilla saa teoriassa tehdä malminetsintää. Käytännössä luvituskäytännöt ovat ristiriitaisia ja etsintä kairaamalla on lähes mahdotonta.</p> <p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö johdon sitoutumisen osalta. Kaivoksia koskevat kuitenkin Suomen lainsäädännön säännökset biodiversiteetin suojelusta. Ne ovat yhtä vaativat tai vaativammat kuin TSM:n vaatimukset.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<p>tavoitteiden saavuttamiseksi luonnonsuojelussa on tähdättävä maamme luontotyyppien ja luonnonvaraisten eliölajien suotuisan suojelutason saavuttamiseen ja säilyttämiseen (5 §). Kansallispuistoissa, luonnonpuistoissa ja muilla luonnonsuojelualueilla on luontoa muuttava toiminta pääsääntöisesti kielletty (13 §, 17a §), ja geologiset tutkimukset ja malminetsintä edellyttävät alueen hallinnasta vastaavan viranomaisen tai laitoksen lupaa (15 §). Yksityisillä luonnonsuojelualueilla etsintätyössä on noudatettava aluetta koskevia erityismääräyksiä (24 §). Valtioneuvoston hyväksymään luonnonsuojeluohjelmaan kuuluvalla alueella ei saa suorittaa sellaista toimenpidettä, joka vaarantaa alueen suojelun tarkoituksen (toimenpiderajoitus) (9 §). Sekä suojelualueilla että niiden ulkopuolella on noudatettava säännöksiä, jotka koskevat rauhoitettuja lajeja (39 §, 42 §), erityisesti suojeltavien lajien esiintymispaikkoja (47 §), luontodirektiivilajien lisääntymis- ja levähdyspaikkoja (49 §) ja suojeltuja luontotyyppejä (29 §). Natura 2000-verkostoon kuuluvan alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja ei saa merkittävästi heikentää (64a §, 65 §, 65a-c § ja 66 §). Erämaalain mukaan erämaa-alueille ei voi myöntää kaivoslupaa ilman valtioneuvoston lupaa (6 §). Lähes kaikki erämaa-alueet ovat Natura-alueita. Tietyt vesiluontotyytit on suojeltu vesilailalla (2:11 §) tai niiden muuttaminen on luvanvaraista (3:2 §). Metsälaki (10 §) suojelee metsäluonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeät elinympäristöt.</p> <p>Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan alueiden käytön tavoitteena on mm. edistää luonnon monimuotoisuuden ja muiden luontoarvojen säilymistä (5 §). Kaivoslaki edellyttää, että kaivostoiminnan tulee perustua maankäyttö- ja rakennuslain mukaiseen oikeusvaikutteiseen kaavaan tai kaivostoiminnan suhde muuhun alueiden käyttöön tulee olla muutoin riittävästi selvitetty (47 §). Ympäristönsuojelulain tavoitteena on mm. turvata luonnontaloudellisesti kestävä ja monimuotoinen ympäristö (1 §). Laki ympäristövaikutusten</p>	



TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	arvioinnista edellyttää mm. luonnon monimuotoisuuteen kohdistuvien vaikutusten arviointia (2 §).	
<p>– Has the commitment to biodiversity conservation been communicated to relevant employees, contractors and facility-level COI?</p>	<p>Biodiversiteetin suojelua koskevasta viestinnästä ei ole Suomen lainsäädännössä erikseen säännöksiä. YVA-laki (8a § ja 11 §) edellyttää tiedottamista ja kuulemista YVA-menettelyn aikana ja maankäyttö- ja rakennuslaki (62 §) vuorovaikutusta kaavoja laadittaessa. Ympäristönsuojelulaki edellyttää lausuntojen pyytämistä lupahakemuksesta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö viestinnän osalta olemassa olevien kaivosten osalta.</p>
<p>Are roles, responsibilities and accountabilities for implementation of the commitment clear?</p>	<p>Biodiversiteetin suojelua koskevista rooleista ja vastuista kaivosyhtiöissä ei ole Suomen lainsäädännössä erikseen säännöksiä. Kaivos yhtiönä on vastuussa biodiversiteetin tarkkailusta, mikäli siihen liittyviä velvoitteita on kaivokselle ympäristöluvassa asetettu.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Have resources been assigned to support implementation of the commitment?</p>	<p>Biodiversiteetin suojeluun varattavista resursseista kaivosyhtiössä ei ole Suomen lainsäädännössä erikseen säännöksiä.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Indicator 2: Biodiversity conservation planning and implementation</p>		<p>Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen edellyttämät biodiversiteettiin liittyvät asiat voisivat lisätä yritysten tietoisuutta biodiversiteettiin kohdistuvista riskeistä toiminnassa, lisätä yritysten halukkuutta biodiversiteetin suojeluun esim. kiinnittämällä kaivoksen huomio biodiversiteettiin laajemmin kuin lainsäädäntö vaatii ja voisi olla hyvä keino toteuttaa kansallisen tason tavoitteita biodiversiteetin suojelemiseksi.</p>
<p>Does the facility-level plan OR management system include, at a minimum, the following elements:</p>		

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
<p>– An assessment of potential impacts/risks to biodiversity?</p>	<p>Laki ympäristövaikutusten arvioinnista edellyttää mm. luonnon monimuotoisuuteen kohdistuvien vaikutusten arviointia (2 §) uusille hankkeille. YVA tulee tehdä kaikille uusille metallimalmien tai muiden kaivoskivennäisten louhinnalle, kun irrotettavan aineksen määrä on vähintään 550 000 tonnia vuodessa tai avokaivokset, joiden pinta-ala on yli 25 ha. YVA tehdään myös kaivostoiminnan merkittävälle muutokselle harkinnanvaraisesti. Uusi kaivostoiminta vaatii ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan. Lupahakemuksessa tulee esittää ympäristönsuojeluasetuksen mukaisesti tiedot sijaintipaikan ympäristöolosuhteista ja arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön ja tarvittaessa arvio toimintaan liittyvistä riskeistä. Arviota toiminnan vaikutuksista biodiversiteettiin ei ole erikseen mainittu. Lupaa toiminnalle ei voida kuitenkaan myöntää kuin erityistapauksissa, jos sillä on merkittäviä haitallisia vaikutuksia biodiversiteetin suojeluun (kts. luonnonsuojelualueita ja lajien suojelua koskeva kohta Indicator 1).</p> <p>Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä (selvilläolovelvollisuus). Ympäristöluvassa annetaan tarpeelliset määräykset toiminnan vaikutusten tarkkailusta, jotka voivat koskea myös biodiversiteettiä. Poikkeustilanteiden vaikutukset arvioidaan riskinarvioinnissa, jolloin myös vaikutukset biodiversiteettiin tulisi ottaa huomioon.</p>	<p>Uusien kaivosten osalta Suomen lainsäädäntö vastaa vähintään TSM-asiakirjojen vaatimusta ainakin YVA-ajan ylittävien kaivosten osalta eli lähinnä suurten hankkeiden osalta. Pienempien kaivosten osalta tilanne ei ole selkeä ja ympäristölupahakemuksessa esitetty arvio ympäristövaikutuksista voi vaihdella tapauskohtaisesti.</p> <p>Toiminnassa olevien kaivosten osalta TSM-asiakirjojen vaatimus toiminnan vaikutusten arvioinnista biodiversiteettiin menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö, jossa on kuitenkin yleinen selvilläolovelvoite.</p>
<p>– Specific targets for significant biodiversity aspects?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä biodiversiteettiin liittyviä tavoitteita voi olla lähinnä uusien kaivosten ympäristöluvuissa tai kaivosten sulkemisesta koskevissa viranomaispäätöksissä tapauskohtaisesti. Lisäksi lainvoimaisissa kaavoissa voi olla osoitettu biodiversiteetin suojelun kannalta merkittäviä alueita.</p> <p>Biodiversiteetin kannalta erityisen merkittävät alueet ja</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö biodiversiteettiin liittyvien tavoitteiden osalta.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<p>kohteet on jo pääosin suojeltu tai tarkoitus suojella perustamalla niistä luonnonsuojelulain (10 §) mukaisia luonnonsuojelualueita tai niitä koskevat luonnonsuojelulain luontotyyppien ja lajien suojelua koskevat säännökset (29 §, 39 §, 42 §, 47 §, 49 §) tai Natura-alueisiin kohdistuvia vaikutuksia koskevat säännökset (64a §, 65 §, 65a-c § ja 66 §).</p>	<p>Uusien kaivosten osalta Suomen lainsäädäntö vastaa vähintään TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>
<p>– Action plans to specifically address biodiversity targets?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole vaatimuksia yksittäisen kaivoksen toimintasuunnitelman laatimisesta koskien biodiversiteetin suojelua. Kaivoksen ympäristöluvassa voi tapauskohtaisesti olla velvoite biodiversiteettia koskevan toimintasuunnitelman laatimiseksi.</p> <p>Maankäyttö- ja rakennuslain (22-24 §) mukaisiin valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin kuuluu muun muassa luonnon kannalta arvokkaiden alueiden monimuotoisuuden edistäminen (Valtioneuvoston päätös 30.11.2000). Suomen luonnon monimuotoisuuden ja kestäväen käytön strategia linjaa tavoitteet ja toimet, joilla luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen pyritään pysäyttämään vuoteen 2020 mennessä. Strategia ja kansallisen tason toimintaohjelma (nykyinen toimintaohjelma ulottuu vuoteen 2020) toteutetaan mm. lainsäädännön keinoin (mm. luonnonsuojelulaki). Biologista monimuotoisuutta turvaamaan pyrkiviä paikallisen tason biodiversiteettiohjelmia on laadittu joissakin kunnissa.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö biodiversiteettiin liittyvien toimenpideohjelmien osalta.</p>
<p>– If yes, are these action plans being implemented?</p>	<p>Luonnonsuojelualueet ja biodiversiteetin suojeluun osoitetut alueet otetaan huomioon uusien kaivosten YVA-menettelyissä ja ympäristöluvasta päätettäessä.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö</p>
<p>– Responsibility assigned to facility-level staff for biodiversity conservation management?</p>	<p>Biodiversiteetin suojelusta vastaavien henkilöiden nimeämisestä yrityksen sisällä ei Suomen lainsäädännössä ole erikseen säännöksiä.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>– Biodiversity conservation awareness included in facility training programs for key personnel?</p>	<p>Biodiversiteetin suojelua koskevasta avainhenkilöiden koulutuksesta ei ole Suomen lainsäädännössä erikseen säännöksiä. Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
	<p>on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (selvilläolovelvollisuus).</p>	
<p>Has the facility consulted with and/or engaged key communities of interest (e.g. governments, Aboriginal communities and conservation organizations) regarding biodiversity conservation management?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole biodiversiteettiin kohdistettuja kuulemisvaatimuksia, jotka kaivoksen tulisi hoitaa.</p> <p>Uusien kaivoshankkeiden osalta YVA-laki (8a § ja 11 §) edellyttää tiedottamista ja kuulemisia YVA-menettelyn aikana ja maankäyttö- ja rakennuslaki (62 §) vuorovaikutusta kaavoja laadittaessa. Ympäristönsuojelulaki edellyttää lausuntojen pyytämistä lupahakemuksesta.</p> <p>Lain saamelaiskäräjistä mukaan (9 §) viranomaisilla on neuvotteluvelvoite ennen kuin tehdään saamelaisten kotiseutualueetta koskevia laajakantoisia ja merkittäviä toimenpiteitä tai päätöksiä. Tällaisena toimenpiteenä laissa on mainittu erikseen kaivoskivennäisten valtaus ja kaivospiirin perustaminen. Poronhoitoalueella on poronhoitolain (53 §) mukaan neuvoteltava asianomaisen paliskunnan edustajien kanssa ja kolttala-alueella tulee kolttalain (44 § ja 56 §) nojalla tarvittaessa kuulla kolttien kyläkokouksen ja kolttaneuvoston kanta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Is implementation of the facility-level biodiversity conservation plan and progress towards biodiversity targets regularly tracked and reported to facility-level senior management?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole erikseen säännöksiä siitä, miten biodiversiteetin suojelusuunnitelman toteuttamista ja tavoitteiden saavuttamista seurataan yritystasolla ja miten siitä raportoidaan yrityksen johdolle. Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (selvilläolovelvollisuus).</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Indicator 3: Biodiversity conservation reporting</p>		<p>Näkemyksemme mukaan TSM-asiakirjojen vaatimus biodiversiteetin suojelun raportoinnista lisäisi avoimuutta ja voisi olla hyväksi biodiversiteetin suojelutavoitteiden saavutta-</p>

TSM Level A	Suomen lainsäädäntö/ohjeet	Kommentit
		miselle.
<p>Has a formal reporting system on biodiversity conservation been established? If yes, does the report system include:</p>		
<p>– Internal reporting on biodiversity conservation which supports management decision-making processes at the facility?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole säännöksiä siitä, millä tavalla biodiversiteetin suojele tulee laitostasolla sisäisesti raportoida.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>– Regular public reporting on biodiversity conservation performance?</p>	<p>Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa annetaan tarpeelliset määräykset miten päästöjen ja toiminnan tarkkailun tulokset toimitetaan viranomaiselle.</p>	<p>Yleisölle tarkoitettu ympäristöraportointi on Suomessa vapaaehtoista ja monet kaivosyritykset tekevät sitä erityisesti konsernitasolla.</p>

A Tool for Assessing Tailings Management Performance		
Indicator 1: Tailings management policy and commitment		Näkemyksemme mukaan rikastushiekka-allasta koskeva politiikka ja johdon sitoutuminen olisivat hyödyllisiä kaivoksille johdon selvilläolon varmistamiseksi (vrt. ympäristönsuojelulain selvilläolovelvollisuus).
Is a tailings management policy and commitment in place that is in conformance with MAC's <i>A Guide to the Management of Tailings Facilities</i> ?	<p>Patoturvallisuuslaki tai -asetus eivät sisällä määräyksiä koskien rikastushiekka-altaiden hallintapolitiikkaa tai sitoutumista (policy and commitment).</p> <p>Suomalaiset lait ja asetukset eivät tunne Indikaattorin 1 mukaista vuorovaikutteista suunnitteluprosessia tai johdon sitoutumista hallintapolitiikkaan.</p> <p>Patoturvallisuutta säännellään ensisijaisesti patoturvallisuuslailla ja -asetuksella sekä niitä tukevalla patoturvallisuusoppaalla (Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Raportteja 89/2012).</p> <p>Varsinainen patoihin liittyvä lupitus tehdään lähinnä vesilain ja ympäristönsuojelulain nojalla. Lupaviranomaisen on padon rakentamista koskevaa asiaa ratkaistessaan kysyttävä patoturvallisuusviranomaiselta lausunto.</p> <p>Myös Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä sisältää rikastushiekan läjitysalueiden hallintaan liittyviä näkökohtia.</p> <p>Toiminnassa tulee myös huomioida kaivoslain ja -asetuksen sekä kaivosturvallisuusasetuksen vaatimukset.</p>	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö. Tämänkaltaiset kysymykset ovat kunkin yhtiön omien toimintatapojen tai käytössä olevien järjestelmien puitteissa ratkaistavia.
Was the policy and commitment developed and/or reviewed in consultation with COI?	Suomalaiset lait ja asetukset eivät tunne Indikaattorin 1 mukaista vuorovaikutteista suunnitteluprosessia tai johdon sitoutumista hallintapolitiikkaan.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is the policy and commitment endorsed by senior management?	Suomalaiset lait ja asetukset eivät tunne Indikaattorin 1 mukaista vuorovaikutteista suunnitteluprosessia tai johdon sitoutumista hallintapolitiikkaan.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is the policy and commitment implemented with	Suomalaiset lait ja asetukset eivät tunne Indikaattorin 1	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle

budget allocation?	mukaista vuorovaikutteista suunnitteluprosessia tai johdon sitoutumista hallintapolitiikkaan.	kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 2: Tailings management system		Näkemyksemme mukaan rikastushiekka- allasta koskeva hallintajärjestelmä olisi hyvä, mutta se voi olla pienille kaivoksille raskas järjestelmä.
Is a tailings management system in place that is in conformance with the tailings management framework in MAC's <i>A Guide to the Management of Tailings Facilities</i> ?	Suomalaisessa lainsäädännössä ei ole puhtaasti rikastushiekka-alueiden hallintaan keskittyvää ohjeistusta.  Lainsäädännön reunaehdot tulevat em. laeista ja asetuksista, jotka kaikkien toimijoiden tulee täyttää. Lainsäädäntö mm. edellyttää, että padon suunnittelijalla, käyttäjällä ja tarkastuksesta vastaavalla on riittävä pätevyys. Samoin lainsäädännössä on määräyksiä esim. padon hydrologisesta mitoituksesta, padon luokittelusta, patoturvallisuutta koskevista selvityksistä, tarkkailusta, dokumentoinnista ja toiminnasta onnettomuus- ja poikkeustilanteissa sekä niihin varautumisesta.	TSM-ohjeistuksessa on yksityiskohtaiset menettelytapaohjeet ajatellen jätealueen koko elinkaarta (suunnittelu, operointi, sulkeminen, tarkkailutoimenpiteet jne.). TSM-ohjeistus ei kuitenkaan ole teknisissä yksityiskohdissa yhtä pitkälle menevä kuin Suomen lainsäädäntö.  Suomessa ohjeistus koskee lähtökohtaisesti teknisiä vaatimuksia. Suomen vastaavatyypinen, joskin suppeampi ohjeistus, on saatavilla useasta eri lähteestä ml. edellä mainitut lait ja asetukset sekä niiden soveltamisohjeet, BREF-dokumentaatio ja sitä tukeva sovellusohje (SYKE 29/2011). Menettelytapojen suhteen TSM-ohjeistus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Was the tailings management system developed and/or reviewed in consultation with COI?	Suomen lainsäädäntö ei tunne tällaista vuorovaikutteista suunnittelumenettelyä lukuun ottamatta YVA-menettelyä uusille kaivoksille, jossa sidosryhmillä mahdollisuus tuoda näkemyksensä esille.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is the tailings management system being implemented?	Varsinaista hallintajärjestelmää tai sen implementointia ei vaadita. Hyvin samantyyppisiä toimintavaatimuksia tulee tehtäväksi lainsäädännön pohjalta.	TSM-ajattelu pohjautuu suunnittelu-toteutus-tarkistus/korjaustoimet-tarkistus-toimintamalliin eli jatkuvan parantamisen periaatteelle.  Järjestelmässä on myös vahva itsearvioinnin sekä ulkoisen auditoinnin/arvioinnin painotus, mikä hieman poikkeaa suomalaisesta omavalvonta/viranomaisvalvontakäytännöistä.

<p>Indicator 3: Assigned accountability and responsibility for tailings management</p>		<p>Näkemyksemme mukaan rikashiekka-allasta koskevien vastuiden nimeäminen olisi hyödyllistä ja varmistaisi vastuiden jakautumisen koko organisaation osalta.</p>
<p>Has responsibility, budgetary authority and accountability for implementation of, and reporting on, the tailings management system in conformance with the tailings management framework in MAC's <i>A Guide to the Management of Tailings Facilities</i> been formally delegated to operations and/or corporate personnel?</p>	<p>Toiminnanharjoittajan täytyy nimetä jätealueiden hallinnan vastuuhenkilö (Kaivannaisjäteasetus 6 §, sekä YSL 115 § ja jätelaki 141 §). Kyseinen henkilö ei kuitenkaan yleisesti ole yhtiön johto-organisaatiossa.</p>	<p>TSM painottaa jäljitettävyyks- ja vastuuketjua läpi koko organisaation, operatiivisesta henkilökunnasta aina yrityksen johtoon. Suomessa esim. toimitusjohtajan velvollisuudet ja vastuut määritellään muualla kuin ympäristölainsäädännössä.</p>
<p>Indicator 4: Annual tailings management review</p>		<p>TSM-asiakirjojen mukainen vuotuinen tarkistus ja sen esittely yhtiön johdolle on menettelytapana erittäin suositeltava.</p>
<p>Are the results of the formal annual corporate review of tailings management reported to the accountable executive officer?</p>	<p>Suomen lainsäädäntö ei tunne tämántapaista menettelytapavaatimusta. Yleisestä selvilläolovelvollisuudesta säädetään mm. YSL 6 §:ssä.</p>	<p>Yleinen selvilläolovelvollisuus käsittää myös yhtiön johdon.</p>
<p>Indicator 5: OMS manual</p>		<p>Näkemyksemme mukaan kaivoksen rikashiekka-allasta koskeva yksi käyttö- ja kunnossapitomanuaali olisi hyvä ja kokoaisi tällä hetkellä hajallaan olevan dokumentaation yhteen. Tämä voi kuitenkin olla pienille kaivoksille raskas järjestelmä.</p>
<p>Has an OMS manual been developed and implemented in conformance with MAC's <i>Developing an Operating, Maintenance and Surveillance Manual for Tailings and Water Management Facilities</i>.</p>	<p>TSM:n OMS-manuaali käsittää erittäin kattavasti rikastushiekka-alueen operoinnin, kunnossapidon ja tarkkailun toimintaohjeet. Suomalainen lainsäädäntö sisältää samantyyppisiä vaatimuksia: 1) esim. patoturvallisuuslain 4 ja 5 luku ja patoturvallisuusasetuksen 7, 8 ja 9 §.</p>	<p>Suomalaisen lainsäädännön mukaan toimitaessa ei välttämättä laadita yhtä kattavaa yhtenäistä manuaalia OMS:n aihepiiristä. TSM-ohjeistus menee pidemmälle siinä, että tiedot ja ohjeet sekä tarkkailutulokset kerätään yhteen dokumenttiin, OMS-manuaaliin, joka voi olla myös sähköinen järjestelmä.</p>



	<p>2) kaivannaisjäteasetus 5, 7 ja 12 § ja liite 4.</p>	<p>Eräät tekniset ohjeistukset Suomen lainsäädännössä ovat TSM:ää yksityiskohtaisempia.</p>
<p>Are emergency preparedness and response plans documented?</p>	<p>Suomalainen lainsäädäntö sisältää samantyyppisiä vaatimuksia, joskin ne painottuvat suuronnettomuuden vaaraa aiheuttavaksi luokitelluille jätealueille ja patoturvallisuuslain mukaisille ns. 1-luokan padoille.</p> <p>1-luokkaan määritetyille padoille laaditaan vahingonvaaraselvitys. Tarvittaessa selvitys voidaan laatia myös muille padoille.</p> <p>Suuronnettomuuden vaaraa aiheuttaville jätealueille laaditaan sisäinen pelastussuunnitelma, jossa on määritelty yhteydet ulkoisesta pelastussuunnitelmasta vastaaviin viranomaisiin.</p> <p>Kaivoksen on laadittava toimintaperiaateasiakirja, jossa kuvataan kaivoksen onnettomuuksien ehkäisyä koskevat toimintaperiaatteet.</p>	<p>Suomen lainsäädännön voidaan katsoa olevan TSM-ohjeistusta vastaavalla tasolla suuronnettomuuden vaaraa aiheuttavien jätealueiden sekä 1-luokan patojen osalta. Suuri osa padoista kuitenkin kuuluu muihin luokkiin kuin nämä. Muiden jätealueiden/patojen osalta TSM-ohjeistus on vaativampi.</p>

<b>Crisis Management Planning Protocol</b>		
<i>Crisis Management Planning - Corporate</i>	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 1: Crisis management preparedness		
Has the President and CEO endorsed and demonstrated support for crisis management planning?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Have credible threats and risks been identified for the company and protocols established to address them?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Have the results of these evaluations been shared between corporate and operations levels?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Has a Corporate Crisis Management Team been established, with defined roles and responsibilities?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Has a media spokesperson has been assigned and trained?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is the Crisis Management Plan a "page-dated", controlled document?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Have all key personnel been provided with copies of the plan and a portable key contact list?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Has a crisis room been established and equipped?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Have key media contact and telephone log sheets been prepared?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Have crisis communications programs been established to effectively alert employees to a crisis	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.

and its developments?	tasolla, ei yritystasolla.	kuin Suomen lainsäädäntö.
Has contact information for key stakeholders been prepared and prioritized?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 2: Review		
Is the Corporate Crisis Management Plan regularly reviewed and updated: – when there is a change of personnel of those associated with implementation of the crisis management plan?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
– when there is a change in business (e.g. a new mine), and/or every 18-24 months?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is the plan's notification system tested at least twice per year?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Do processes exist to ensure that new crisis team members are familiarized with the plan within two months of joining the team?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Indicator 3: Training		
Are "table top" crisis simulation exercises conducted annually?	Suomen lainsäädäntö käsittelee onnettomuustilanteita laitostasolla, ei yritystasolla.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
<i>Crisis Management Planning - Facility</i>		
Indicator 1: Crisis management preparedness		Näkemyksemme mukaan Suomen lainsäädännön edellyttämä valmius toimia hätätilanteissa on riittävä. TSM-asiakirjojen tuoma lisähyöty liittyyi pääosin ulkoiseen tiedottamiseen.
Have credible threats and risks been identified for the company and protocols established to address	Kaivosturvallisuutta koskevan asetuksen mukaan kaivostoiminnan harjoittajan tulee tunnistaa kaivosturvallisuutta ko.	Suomen lainsäädännön säännökset koskien riskien tunnistamista ovat sekä uusille että

them?	<p>kaivoksessa vaarantavat seikat sekä arvioida vaaratilanteiden todennäköisyys ja seurausten vakavuus.</p> <p>Kaivostoiminnan harjoittajan tulee laatia</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- toimintaperiaateasiakirja, jossa kuvataan kaivoksen onnettomuuksien ehkäisyä koskevat toimintaperiaatteet;</li> <li>- sisäinen pelastussuunnitelma, jossa kuvataan ennakoitavat vaaratilanteet ja onnettomuudet ja niiden mahdolliset vaikutukset sekä toimenpiteet vaaratilanteiden ja onnettomuuksien ehkäisemiseksi</li> <li>- riskien arviointi kirjallisena ja liittää se kaivosturvallisuuslupahakemukseen.</li> </ul> <p>Turvallisuusselvitys vaaditaan kaivokselta, mikäli laitoksella olevien kemikaalien yhteismäärä ylittää raja-arvon. Räjäh-teiden ja kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä sovelletaan niitä koskevaa lainsäädäntöä.</p>	olemassa oleville kaivoksille yhtä vaativat tai vaativammat kuin TSM:n vaatimukset.
Have the results of these evaluations been shared with the corporate office?	Suomen lainsäädännössä ei ole tämäntapaista menettelytapavaatimusta.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Has a Local Crisis Management Team been established, with defined roles and responsibilities?	<p>Toimintaperiaateasiakirjassa tulee kuvata</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tiedot organisaatiosta ja henkilökunnasta onnettomuusvaaran hallintaan liittyvine vastuineen ja koulutusmäärittelyineen alihankkijat huomioiden;</li> <li>- kaivosturvallisuuden vastuuhenkilö, vastuuhenkilön apuna toimivat henkilöt ja heidän vastualueensa.</li> </ul>	Suomen lainsäädännön säännökset koskien vastuuta kaivoksille ovat yhtä vaativat tai vaativammat kuin TSM-asiakirjojen vaatimukset.
Has a media spokesperson been assigned and trained?	Suomen lainsäädännössä ei ole tämäntapaista menettelytapavaatimusta. Sisäisessä pelastussuunnitelmassa tulee nimetä henkilö, joka vastaa yhteyksistä pelastusviranomaisiin.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Is the Local Crisis Management Plan a “page-dated”, controlled document?	Suomen lainsäädännössä ei ole tämäntapaista menettelytapavaatimusta.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.
Have all key personnel been provided with copies of the plan and a portable key contact list?	Sisäinen pelastussuunnitelma tulee olla saatavilla. Henkilölistaa esitetään sisäisessä pelastussuunnitelmassa.	TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle yksityiskohdissa kuin Suomen lainsäädännön vaatimus.

<p>Has a crisis room been established and equipped?</p>	<p>Uuden kaivoksen rakentamisen yhteydessä tulee rakentaa väestönsuoja, jos rakennuksen tai rakennusryhmän pinta-ala on vähintään 1500 m<sup>2</sup>. Väestönsuojan varustetason tulee olla käyttötarkoitus huomioon ottaen riittävä (Pelastuslaki 71 §, 74 §).</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>
<p>Have key media contact and telephone log sheets been prepared?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole tämäntapaista menettelytapavaatimusta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Have crisis communications programs been established to effectively alert employees to a crisis and its developments?</p>	<p>Sisäinen hätätilanneviestintä tulee olla kuvattu sisäisessä pelastussuunnitelmassa.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>
<p>Has contact information for key local stakeholders been prepared and prioritized?</p>	<p>Sisäisessä pelastussuunnitelmassa tulee olla pelastuslaitoksen yhteystiedot. Muiden sidosryhmien osalta Suomen lainsäädännössä ei ole tämäntapaista vaatimusta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Does the facility meet annually with senior members of the local emergency response authorities (where they exist)?</p>	<p>Hätätilanneharjoitus tulee järjestää kolmen vuoden välein yhdessä pelastuslaitoksen kanssa. Kaivostoiminnan harjoittajan on vuosittain varmistettava pelastussuunnitelman toimitus yhteistyössä pelastusviranomaisen kanssa.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö pääosin vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>
<p>Indicator 2: Review</p>		<p>Näkemyksemme mukaan Suomen lainsäädännön edellyttämä hätätilasuunnitelmien päivitys ja katselmus ovat riittäviä eikä TSM-asiakirjat toisi merkittävää parannusta asiaan.</p>
<p>Are Local Crisis Management Plan regularly reviewed and updated when there is a change of personnel of those associated with implementation of the crisis management plan, and/or every 18-24 months?</p>	<p>Kaivoksen sisäinen pelastussuunnitelma tulee päivittää vähintään vuoden välein tai tarvittaessa.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö edellyttää sisäisen pelastussuunnitelman päivittämistä vähintään vuoden välein, ts. Suomen lainsäädäntö menee pidemmälle kuin TSM-asiakirjojen vaatimus.</p>
<p>Is the plan's notification system tested at least twice per year?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole suoraa vaatimusta hälytysjärjestelmän testaamisen tiheydestä. Testaamisen tiheys arvioidaan tapauskohtaisesti mm. kaivosturvallisuusluvan käsittelyn yhteydessä.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>

<p>Is the facility's plan shared with the corporate office?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä ei ole tämäntapaista menettelytapavaatimusta.</p>	<p>TSM-asiakirjojen vaatimus menee pidemmälle kuin Suomen lainsäädäntö.</p>
<p>Do processes exist to ensure that new crisis team members are familiarized with the plan within two months of joining the team?</p>	<p>Sisäinen pelastussuunnitelma tulee olla koulutettu henkilöstölle. Kaivosturvallisuuden vastuhenkilö valvoo, että henkilökunta koulutetaan turvalliseen työskentelyyn ja henkilökunnalla on käytössään tarvittavat työohjeet.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta vaikka varsinaista aikarajaa lainsäädännössä ei mainitakaan.</p>
<p>Indicator 3: Training</p>		<p>Näkemyksemme mukaan Suomen lainsäädännön edellyttämä hätätilanteiden harjoittelu on riittävä eikä TSM-asiakirjat toisi merkittävää parannusta asiaan.</p>
<p>Are "table top" crisis simulation exercises conducted annually?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä on vaatimus järjestää hätätilanneharjoitus yhdessä pelastuslaitoksen kanssa kerran kolmessa vuodessa. Kaivoksessa on järjestettävä ainakin kerran vuodessa pelastus- ja paloharjoitus. Kaivostoiminnan harjoittajan on varmistettava pelastussuunnitelman toimivuus vuosittain yhteistyössä pelastusviranomaisen kanssa.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>
<p>Is a full crisis simulation conducted every three years?</p>	<p>Suomen lainsäädännössä on vaatimus järjestää hätätilanneharjoitus kerran kolmessa vuodessa yhteistyössä pelastuslaitoksen kanssa. Kaivoksessa on järjestettävä ainakin kerran vuodessa pelastus- ja paloharjoitus.</p>	<p>Suomen lainsäädäntö vastaa TSM-asiakirjojen vaatimusta.</p>

**LIITE 2**

---

**TSM-VASTUULLISUUSJÄRSTEMÄ**

## LIITE 2 TSM-JÄRJESTELMÄKUVAUS

Seuraavassa taulukossa on esitetty lyhyt kuvaus selvityksessä mukana olevasta TSM-järjestelmästä. Alkuperäinen kuvaus on englanniksi, joten kuvaus on tästä syystä englanniksi. Kuvaus sisältää järjestelmän lyhyen taustoituksen sekä pääperiaatteet joihin järjestelmässä sitoudutaan.

TSM MAC	Description
	<p>As members of the Mining Association of Canada, our role is to responsibly meet society’s needs for minerals, metals and energy products. To achieve this we engage in the exploration, discovery, development, production, distribution and recycling of these products. We believe that our opportunities to contribute to and thrive in the economies in which we operate must be earned through a demonstrated commitment to sustainable development.</p> <p>Accordingly, our actions must demonstrate a responsible approach to social, economic and environmental performance that is aligned with the evolving priorities of our communities of interest. Our actions must reflect a broad spectrum of values that we share with our employees and communities of interest, including honesty, transparency and integrity. And they must underscore our ongoing efforts to protect our employees, communities, customers and the natural environment.</p>
<p><b>We will demonstrate leadership worldwide by</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) Involving communities of interest in the design and implementation of our Towards Sustainable Mining initiative</li> <li>(2) Proactively seeking, engaging and supporting dialogue regarding our operations</li> <li>(3) Fostering leadership throughout our companies to achieve sustainable resource stewardship wherever we operate</li> <li>(4) Conducting all facets of our business with excellence, transparency and accountability</li> <li>(5) Protecting the health and safety of our employees, contractors and communities</li> <li>(6) Contributing to global initiatives to promote the production, use and recycling of metals and minerals in a safe and environmentally responsible manner</li> <li>(7) Seeking to minimize the impact of our operations on the environment and biodiversity, through all stages of development, from exploration to closure</li> <li>(8) Working with our communities of interest to address legacy issues, such as orphaned and abandoned mines</li> <li>(9) Practicing continuous improvement through the application of new technology, innovation and best practices in all facets of our operations</li> </ul>
<p><b>In all aspects of our business and operations, we will:</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(10) Respect human rights and treat those with whom we deal fairly and with dignity</li> <li>(11) Respect the cultures, customs and values of people with whom our operations interact</li> <li>(12) Recognize and respect the unique role, contribution and concerns of Aboriginal peoples (First Nations, Inuit and Métis) and indigenous peoples worldwide</li> <li>(13) Obtain and maintain business through ethical conduct</li> <li>(14) Comply with all laws and regulations in each country where we operate and apply the standards reflecting our adherence to these Guiding Principles and our adherence to best international practices</li> <li>(15) Support the capability of communities to participate in opportunities provided by new mining projects and existing operations</li> <li>(16) Be responsive to community priorities, needs and interests through all stages of mining exploration, development, operations and closure</li> <li>(17) Provide lasting benefits to local communities through self-sustaining programs to enhance the economic, environmental, social, educational and health care standards they enjoy.</li> </ul>



TSM MAC	Description
<b>TSM Protocols</b>	<p>TSM is further divided into 6 protocols that define more detailed system specifications. These are:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Tailings Management</li><li>• Crisis Management Planning</li><li>• Safety and Health</li><li>• Energy &amp; GHG Emission Management</li><li>• Aboriginal and Community Outreach</li><li>• Biodiversity Conservation Management</li></ul> <p>In addition one protocol is under development:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Mine Closure</li></ul> <p>Future development includes:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Water &amp; Mining</li></ul>